



РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАРИЈАТ

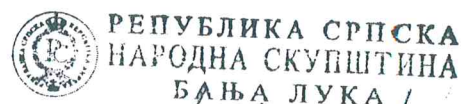
Бања Лука, тел: 051/339-277, факс: 051/339-641, E-mail: sekretar@vladars.net

Број: 04.2-011-78-2 /21

Датум: 20.04.2021. године

НАРОДНА СКУПШТИНА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Н/Р ГЕНЕРАЛНОГ СЕКРЕТАРА



БРОЈ:

ДАТУМ:

ПРЕДМЕТ: Мишљење

ВЕЗА: Ваш допис, број: 02/2-463/21, од 16.03.2021. године

Влада Републике Српске је на 117. сједници, одржаној 15.04.2021. године, разматрала и утврдила акт који Вам у прилогу достављамо, и то:

1. Мишљење на Нацрт закона о измјени Закона о пензијском и инвалидском осигурању (приједлог народног посланика Перице Бундала), број: 04/1-012-2-1141/21

С поштовањем,



Прилог:

- Изјава о усклађености Нацрта закона са правном тековином ЕУ и праксом и стандардима Савјета Европе



РЕПУБЛИКА СРПСКА ВЛАДА

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о измјени Закона о пензијском и инвалидском осигурању

На основу члана 15. став 1. тачка д) Закона о Влади Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 118/08) и члана 78. став 1. тачка 4) Пословника о раду Владе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 123/18), а у вези са чланом 189. став 3. Пословника Народне скупштине Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 66/20), Влада Републике Српске, на 117. сједници, одржаној 15.04.2021. године, **да је сљедеће**

МИШЉЕЊЕ

Влада Републике Српске размотрила је Нацрт закона о измјени Закона о пензијском и инвалидском осигурању, који је упућен у скупштинску процедуру од стране народног посланика Перице Бундала, у складу са чланом 185. Пословника Народне скупштине Републике Српске.

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII тачка 12) на члан 68. Устава Републике Српске, према којем Република уређује и обезбјеђује, између осталог, радне односе, заштиту на раду, запошљавање, социјално осигурање и друге облике социјалне заштите. Поред тога, чланом 43. став 1. Устава Републике Српске утврђено је да се право запослених и чланова њихових породица на социјалну сигурност и социјално осигурање уређује законом и колективним уговором.

Приликом израде Нацрта закона нису испоштоване нормативно-техничке одредбе Правила за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14), које се односе на садржај Образложења овог закона. У складу са чланом 41. став 1. тачка 3) Правила, треба да садржи главу која се односи на мишљење Владе када је предлагач нацрта закона други овлаштени предлагач. Предлагач Закона је у складу са чланом 41. став 1. тачка 5) Правила, у Образложењу навео разлоге за доношење овог закона.

Након увида у Нацрт закона о измјени Закона о пензијском и инвалидском осигурању, утврђено је да ова материја није регулисана на нивоу Европске уније, већ је остављена земљама чланицама да је саме уређују. Због тога у Изјави о усклађености стоји оцјена „непримјењиво“.

Нацртом закона о измјени Закона о пензијском и инвалидском осигурању предлаже се измјена члана 69. Закона о пензијском и инвалидском осигурању, на начин да право на породичну пензију имају чланови породице умрлог осигураника који је на дан смрти испуњавао услове за инвалидску или старосну пензију. Као разлог за доношење Нацрта закона, у Образложењу предлагач

наводи да је важећа одредба члана 69. Закона о пензијском и инвалидском осигурању непрецизна и у досадашњој примјени довела до немогућности остваривања стечених права, неједнакости, неправде и посљедица материјалне, социјалне и сваке друге природе за појединце и читаве породице.

Чланом 69. Закона о пензијском и инвалидском осигурању („Службени гласник Републике Српске“, бр. 134/11, 82/13 и 103/15), прописано је да право на породичну пензију имају чланови породице умрлог осигураника који је на дан смрти испуњавао услове за инвалидску пензију и чланови породице умрлог корисника старосне или инвалидске пензије.

Овим чланом законодавац је уредио остваривање права на породичну пензију иза осигураника који је умро прије навршених 65 година живота, као и остваривање права на породичну пензију иза умрлог корисника старосне или умрлог корисника инвалидске пензије. Језичким тумачењем наведеног члана може се закључити да законодавац није уредио остваривање права и на породичну пензију члана породице осигураника који је у моменту смрти испуњавао услове за остваривање права на старосну пензију. Ако се наведени члан тумачи у ужем смислу ријечи и само простом примјеном конкретне норме у конкретној ситуацији која „представља проблем“, при томе искључујући друге одредбе овог закона, може се извести закључак да у Закону постоји правна празнина. Међутим, такво тумачење ограничава примјену те норме у њеном пуном смислу и циљу нормирања исте. Аналогном примјеном наведене одредбе, јасно се може закључити да је конкретни случај најсличнији остваривању права на породичну пензију иза корисника старосне пензије са 65 година живота и најмање 15 година стажа осигурања. Једина разлика је у томе што је један осигураник након навршених 65 година живота, искористио могућност прописану Законом, поднио захтјев и остварио право на пензију, док други осигураник, који је имао исте услове, то није учинио. Треба нагласити да Законом није прописана обавеза подношења захтјева за пензију. Неподношењем захтјева за пензију са 65 година живота, осигураник није поступао супротно Закону, па то нечињење не може бити сметња за остваривање права на породичну пензију након његове смрти. Такође, треба имати у виду да је чланом 4. став 2. Закона прописано да права из пензијског и инвалидског осигурања не застаријевају. Разлози због којих није поднесен захтјев за пензију нису битни, као што не би требало да буде битно колико је прошло времена након навршених 65 година живота. Аналогним тумачењем, сличан случај је и остваривање права на породичну пензију иза осигураника који је испуњавао услове за инвалидску пензију. У оба случаја, право се остварује иза осигураника, а не корисника пензије. Исто тако, треба имати у виду и одредбу члана 40. овог закона којом су прописана права из пензијског и инвалидског осигурања, између којих је и право за случај смрти осигураника, односно корисника старосне или инвалидске пензије. То значи да члан 69. Закона треба примјењивати у контексту смисленог повезивања више одредби овог закона, чиме се отклањају све нејасноће и омогућава остваривање права на породичну пензију иза осигураника са 65 и више година живота, који је навршио најмање 15 година стажа осигурања.

При томе, треба имати у виду чињеницу да постоји више формалних и неформалних иницијатива за појашњење и измјену предметног члана и других одредби Закона о пензијском и инвалидском осигурању, као и чињеницу да је Програмом рада Народне скупштине Републике Српске за 2021. годину већ планирано доношење Закона о измјенама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању.

С обзиром на наведено, мишљења смо да се и овај приједлог треба додатно анализирати и имати у виду у оквиру планиране израде Закона о измјенама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању.

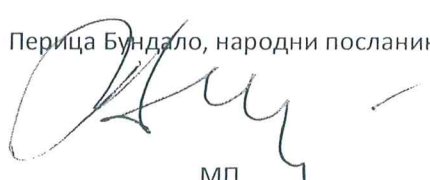

Број: 04/1-012-2-1111/21

Датум: 15.04.2021. године



**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ НАЦРТА ЗАКОНА
О ИЗМЈЕНИ ЗАКОНА О ПЕНЗИЈСКОМ И ИНВАЛИДСКОМ ОСИГУРАЊУ СА
ПРАВНОМ ТЕКОВИНОМ ЕУ И ПРАКСОМ И СТАНДАРДИМА САВЈЕТА
ЕВРОПЕ**

1. Обрађивач, односно предлагач нацрта/приједлога прописа		
Републички орган управе/ други овлаштени предлагач		Народна Скупштина Републике Српске Перица Бундало, народни посланик
Ресор/Одјељење/Одсјек		
Одговорно лице		Перица Бундало Тел: 051/338-115; 065/515-311 p.bundalo1958@gmail.com
Контакт особа		Гордана Ђајић Тел: 051/338-115; 065/444-101 gordana.djajic@narodnaskupstinars.net
1а. Правно лице са јавним овлаштењем за припрему и спровођење прописа		
Назив правног лица		
Одговорно лице		
Контакт особа		
2. Назив нацрта/приједлога прописа		Нацрт закона о измјени Закона о пензијском и инвалидском осигурању енг. <i>Draft Law on Amendments to the Law on pension and disability insurance</i>
3. Одредба Споразума о стабилизацији и придруживању		/
4. Степен усклађености нацрта/приједлога прописа са <i>EU acquis</i>		Непримјењиво
4.1.	Примарни извори права ЕУ	/
4.2.	Секундарни извори права ЕУ	/
4.2.1.	Разлози за дјелимичну усклађеност или неусклађеност	Нису идентификовани секундарни извори правне тековине ЕУ који се односе на материју предметног закона.
4.3.	Остали извори права ЕУ	/
5. Пракса и стандарди Савјета Европе		/
6. Остали међународни извори права		/

7. Да ли је обезбијеђен превод правних извора на језике у службеној употреби у Републици Српској	/
8. Да ли је нацрт/приједлог прописа преведен на један од службених језика Европске уније	Не
9. Учешће домаћих и иностраних консултаната/експерата и њихово мишљење	Не
<p>НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ</p> <p>Перица Бундало, народни посланик</p>  <p>МП</p> <p>Број: <u>02/2-463/21</u></p> <p>Датум: <u>16. 3. 2021.</u></p>	<p>МИНИСТАРСТВО ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ И МЕЂУНАРОДНУ САРАДЊУ</p>  <p>МП</p> <p>Број: <u>17. 03 - 012 - 568/21</u></p> <p>Датум: <u>18. 3. 2021.</u></p>

