

---

Jun 23, 2015

PITANJE:

Narodni poslanik Dragan Čavić, Klub poslanika NDP postavio je na Četvrtoj sjednici održanoj 19. maja 2015. godine

POSLANIČKO PITANJE

MINISTARSTVU POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE

Kakvi su rezultati javne rasprave Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim zadrugama i kakva su mišljenja i prijedlozi izneseni tokom javne rasprave u da li ih mogu dobiti u pismenoj formi?

ODGOVOR:

**Broj: 12.03-011-156/15**

**Datum:**

**NARODNA SKUPŠTINA**

**REPUBLIKE SRPSKE**

**PREDMET:** Odgovor na poslaničko pitanje

Narodni poslanik Dragan Čavić (Klub poslanika NDP) je na 4. sjednici Narodne skupštine Republike Srpske, održanoj 19. maja 2015. godine, postavio sljedeće poslaničko pitanje:

„Kakvi su rezultati javne rasprave Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim zadrugama i kakva su mišljenja i prijedlozi izneseni tokom javne rasprave i da li ih mogu dobiti u pismenoj formi?“

U skladu sa članom 82. Poslovnika o radu Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 10/09), kao i članom 264. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 31/11), dajemo sljedeći

**ODGOVOR**

Zaključkom Narodne skupštine Republike Srpske broj 02/1-021-128/15 od 05.02.2015. godine objavljenom u „Službenom glasniku Republike Srpske“, broj 09/15 utvrđeno je da Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim zadrugama uređuje pitanja koja su od posebnog značaja za građane i o kojima je neophodno da se najšire konsultuju zainteresovani organi i organizacije, naučne i stručne institucije. Takođe, pomenutim Zaključkom obavezano je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede da o istom sprovede javnu raspravu u roku od 30 dana.

U skladu sa navedenim, ovo Ministarstvo je organizovalo održavanje javnih rasprava prema sljedećem rasporedu:

1. TREBINJE ponedjeljak, 23.02.2015.godine sa početkom u 12 časova (velika sala Skupštine grada Trebinje);
2. DERVENTA utorak, 24.02.2015. godine sa početkom u 11 časova (velika sala Skupštine opštine Derventa);
3. PRIJEDOR srijeda, 25.02.2015. godine sa početkom u 11 časova (velika sala Skupštine grada Prijedor);
4. FOČA srijeda, 25.02.2015.god. sa početkom u 11 časova (Sala centra za kulturu i informisanje);
5. BANJA LUKA petak, 06.03.2015. godine sa početkom u 12 časova (Administrativni centar

---

**Adresa**

Trg jasenovačkih žrtava 1  
78 000 Banja Luka

zgrade Vlade);

6. BIJE LJINA ponedjeljak, 09.03.2015. godine u 11 časova (Centar za kulturu „Semberija“);

O datumu održavanja javnih rasprava obaviješteni su načelnici/gradonačelnici u svim jedinicama lokalne samouprave u Republici Srpskoj i od istih je zatraženo da o javnoj raspravi obavijeste naučnu i stručnu javnost, privredna društva, nevladine organizacije i svu zainteresovanu javnost. Pored pismenog obavješćavanja jedinica lokalne samouprave, pismenim putem i putem elektronske pošte o rasporedu održavanja obaviješteni su i Privredna komora Republike Srpske, Republička uprava za inspekcijske poslove, Poljoprivredni zadružni savez Republike Srpske, Udruženje poljoprivrednih proizvođača, kao i sve aktivne zadruge, a informacija o rasporedu održavanja javnih rasprava bila je objavljena i na internet stranici Ministarstva.

U uvodnom dijelu svih rasprava predstavnici Ministarstva su detaljno obrazložili Nacrt zakona sa posebnim osvrtom na razloge zbog kojih se pristupilo izradi novog zakona i unapređenja koja nudi ovaj Nacrt u odnosu na postojeći Zakon. Za sve održane rasprave vođen je zapisnik i sačinjen spisak prisutnih lica sa njihovim potpisom.

U toku rasprave, nakon prezentacije teksta Nacrta zakona prijedlozi, primjedbe, sugestije i mišljenja u pogledu predloženih zakonskih rješenja u najvećoj mjeri bile su upućene od Poljoprivrednog zadružnog saveza i od strane zadruga koje su osnovane u ranijem periodu, koje su imale pravo korištenja na nepokretnostima, koje danas uglavnom izdaju poslovne objekta pod zakup, nisu usaglašene sa odredbama zakona i malo ili nikako ne obavljaju djelatnosti zadruga. Rasprava po predloženom tekstu zakona najviše se odnosila na odredbe vezane za nepokretnosti koje se u javnim evidencijama vode kao državna odnosno društvena imovina data na korištenje zadrugama i uglavnom stav zadruga i zadružnog saveza je da ove izmjene ne rješavaju pitanje kako navode zadružne imovine koja je stečena vlastitim radom iz ranijeg perioda i koju zadruge posjeduju i koriste preko 30 godina bez ometanja bilo koga.

S obzirom da je ministarstvo u toku izrade zakona po pitanju rješavanja zadružne imovine imalo niz konsultacija sa predstavnicima Ministarstva pravde, Pravobranilaštvom Republike Srpske, Uprave za geodetsko i imovinsko pravne poslove, Zadružnim savezom, jednim brojem zadruga i Zakonodavstvom RS, kojima je u radnoj verziji ponudilo način rješavanja tog pitanja, a koji je odgovarao zadružnom sektoru, nije mogao biti prihvaćen od nadležnih institucija i usaglašen je predloženi tekst zakona.

Ministarstvo je i poslije održanih javnih rasprava organizovalo još jedan sastanak sa gore navedenim institucijama sa ciljem da se usaglasi šta je to zadružna imovina, a što se pokazalo da postoje različita mišljenja po tom pitanju.

Nakon razmatranja prijedloga i sugestija iznesenih na javnoj raspravi, dostavljenih obrađivaču u pisanoj formi u toku javne rasprave i održanih sastanaka nadležnih institucija na kojima su se pokazala različita stručna mišljenja u pogledu poimanja zadružne imovine neće se ići u dalja zakonska rješenja sve dok se stručno ne usaglasi pitanje zadružne imovine.

## **MINISTAR**

**prof. dr Stevo Mirjanić**

### **PRILOG - KOMENTARI SA JAVNIH RASPRAVA**

#### **• BIJE LJINA (09.03.2015)**

**Mile Mirković, direktor PZS Agrosemberija, Bijeljina**, je mišljenja da su dosadašnje izmjene zakona samo pogoršale stanje u zadružnom sektoru, a predložena nova zakonska rješenja će još pogoršati stanje u tom sektoru. Nadalje predlaže da se izbací član 48. postojećeg zakona, da bi se izbjegle štetne posledice po zadružni sektor, kao i da se uknjižba zadružne imovine riješi kao u

---

#### **Adresa**

Trg jasenovačkih žrtava 1  
78 000 Banja Luka

zemljama u okruženju. Krajnji prijedlog je da se povuče ovaj Nacrt iz procedure i ponovo pokušaju naći rješenja vezana za probleme u zadružnom sektoru.

**Poljoprivredna zadruga Obudovac, Obudovac**, predlaže da član 48. propiše da što je katastarski na zadrugama nek pripada zadrugama, bez društveno korisničke zajednice.

**Dušan Petrović, Čadavica, Bijeljina**, je ukazao na problem rješavanja povrata oduzetog zemljišta.

#### **BANJA LUKA (06.03.2015)**

**PZS RS - (Rajko Kulaga-predsjednik)** da ovaj zakon ništa ne rješava, da se povuče i da se sjedne i sačini nešto sa čim bi bili svi zadovoljni.

**Zz „Agropromet“ Banja Luka-(Anđelko Lovre-direktor)**, povući zakon i dati u doradu, traži da mu geodetska uprava upiše ono što se vodi kao zadružno 1/1 ali oni to neće.

**ZZ „Knežica“ Kozarska Dubica (Veljko Garača-direktor)** traži da se pitanje imovine izbriše iz zakona i da se to pitanje rješava kroz postojeće zakone, koji su na snazi (zakon o stvarnim pravima).

**Poljoprivredna škola Banja luka** - održati tematsku sjednicu i pokušati naći rješenje.

**ZZ „Srbac“ Srbac (Zoran Jokanović-direktor)** najveći problemi su u geodetskoj upravi i treba da uknjižavaju ono što nije sporno.

#### **DERVENTA (24.02.2015.godine)**

**Sida Tomić** opština Modriča je istakla da je opština Modriča u zakonskom roku podnijela zahtjev za upis nepokretnosti i da je postupak prenosa još u toku, vođeni su sudski sporovi i predmeti su vraćeni na ponovno odlučivanje. Konkretnih prijedloga na izmjenu i dopunu na Nacrt zakona nije dala.

**Dragiša Marković** je istakao da je potreban ovaj zakon i postavio pitanje: „ Kako dokazati da je nepokretnost stečena teretno pravnim putem i šta se tu uzima kao dokaz?

**Rajko Kulaga** je uputio lično mišljenje da se u predloženom tekstu neće riješiti pitanje zadružne imovine, da je tu više problema od samog tumačenja šta je državna a šta društvena svojina, komisija koja je formirana za utvrđivanje državne svojine nije odradila svoj dio posla, predložene izmjene nisu u skladu sa članom 47 Zakona o zadrugama. Na kraju je dodao da će Poljoprivredni zadružni savez pisanim putem dostaviti primjedbe, sugestije i prijedlog za izmjene.

**Ibrahimpašić Smail** ispred OPZ „Tarevci“ Modriča je istakao da je krajnje vrijeme da se na to pitanje oko imovine zadruge stavi tačka i da se zadruge okrenu radu.

**Vladimir Usorac** je komentarisao da je potrebno da zadrugama upravljaju poljoprivredni proizvođači i da oni treba da budu u zadrugama.

**Rezime:** konkretnih zahtjeva za izmjene od prisutnih nije bilo, stim da će Poljoprivredni zadružni savez pisanim putem dostaviti svoj prijedlog izmjena.

#### **PRIJEDOR (25.02.2015.godine)**

**OPZ „Agrobilje“** (Tomić Boško - direktor) je dostavio u pisanoj formi primjedbe.

#### **FOČA (25.02.2015.godine)**

Samo se tražilo pojašnjenje šta su to dokazi o teretno pravnom sticanju imovine

#### **• TREBINJE (23.03.2015.godine)**

---

##### **Adresa**

Trg jasenovačkih žrtava 1  
78 000 Banja Luka

Nije bilo primjedbi na nacrt zakon

## PISANE PRIMJEDBE

U ostavljenom roku obrađivaču Zakona pristigli su prijedlozi, sugestije i mišljenja u pisanoj formi i to od:

1. **ZZ „Prijedor“ Prijedor** (Dušan Zgonjanin-direktor) pozivaju se na Opšti zakon o zadrugama BiH da je on trebao ostati, da nam naš zakon nije ni potreban.

Prijedlog. Da se Zakon povuče i da se donese novi, tako da sve nepokretnosti upisane kao državna svojina data na korištenje zadrugama da se upiše kao svojina zadruga bez obzira na način kako je stečena.

2. **PP „Pale“ Pale** ( Mirjana Jakmirović-direktor) pozivaju se da Zakon nije u skladu sa Ustavom, Zakonima EU, da stoji oznaka „Neprijemljivo“, nije se predvidilo upis imovine stečenu radom i poslovanjem, korištenje bez ometanja

Prijedlog: Da se zakon povuče i donese drugi kvalitetniji zakon .

3. **PZS „Agrosemerija“ Bijeljina**- (Mile Mirković-direktor) - Zakon nije u saglasnosti sa Ustavom, Zakonima EU , da stoji oznaka „Neprijemljivo“

Prijedlog: da se zakon povuče i da se donese drugi po hitnom postupku koji bi između ostalog pitanje zadružne imovine rješio na način,, Da nepokretnosti koje čine zadružnu imovinu koje je zadruga stekla kupovinom , izgradnjom ili drugim pravnim poslom i za koje zadruga posjeduju dokaz osticanju i raspolaganju upisaće se kao svojina zadruga ili ima nesmetan posjed i faktičku vlast nad predmetnom imovinom 20 i više godina do dana stupanja na snagu ovog zakona.

4. **ZZ „Knežica“ K. Dubica** (Veljko Garača direktor) nije u interesu zaduga i u suprotnosti sa Opštim zakonom o zadrugama BiH.

Prijedlog: Da se Zakon povuče.

5. **PZ „Kooperativa“ Prnjavor** (Janča Vesna direktor) ,, da se u članu 9. umjesto riječi „U roku iz stava 1. ovog člana (član 80.“ Da se upišu riječi „Do stupanja na snagu izmjena i dopuna ovog zakona
6. **ZZ „Potkozarje“ Romanovci** -u stečaju , prijedlog da se član 48. glasi ,, Da se sve nepokretnosti kako zemljište tako i objekti koje su poljoprivredne zadruga stekle svojim sredstvima teretno pravnim poslom upišu kao svojina zadruga, a da ono što je zadruga dobila na korištenje upiše u svojinu opštine, i da na to imaju pravo sve zadruga , a ne samo aktivne.
7. **OPZ „Agrobilje“ Kostajnica** (Tomić Boško - direktor) je dostavio u pisanoj formi primjedbe i prijedlog koji glasi: ,, da se u članu 48 tačka 5. U prvom redu ispred riječi „objekte“ doda riječ „zemljište“, da se u trećem redu briše ,, prema regulacionom planu , odnosno mišljenju organa jedinice lokalne samouprave nadležnog za uređenje prostora na području za koje nije donesen regulacioni plan.
8. **Poljoprivredni zadružni savez republike Srpske** (Rajko Kulaga -predsjednik) dostavljene primjedbe u pisanoj formi:

Što se tiče rješavanja pitanja zadružne imovine zadružni savez predlaže sledeće izmjene:

**8.1. Da se u članu 47. (nije mjenjan u nacrtu) iza stava 3. dodaju novi stavovi 4,5 i 6** (a ostali stavovi da se pomjere) koji glase:

(4) Nepokretnosti koje čine zadružnu imovinu iz stava 3 ovog člana i koje je zadruga stekla kupovinom, izgradnjom, zamjenom, donacijom, poklon, legat, zadužba, diobeni bilans ili drugim pravnim poslom i za koje zadruga posjeduje dokaz o sticanju i raspolaganju upisaće se kao svojina zadruge ili ima nesmetan posjed i faktičko vlasništvo nad predmetnom imovinom 20 i više godina do dana stupanja na snagu ovog zakona.

(5) Zahtjev za upis nepokretnosti iz stava 4. ovog člana, zadruga podnosi nadležnoj područnoj jedinici Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(6) Upis nepokretnosti iz stava 4. ovog člana vrši se rješenjem nadležne područne jedinice Republičke uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove.

**8.2.** Član 48. Predlažu da se ne mjenja, da ostane isti kakav je i sad trenutno na snazi

**8.3.** Predlažu da se doda novi član koji glasi:

Imovina koja je bila u vlasništvu zadruga i zadružnih saveza, odnosno saveza zadruga, posle 1. jula 1953. godine, a koja je organizacionim odnosno statusnim promenama ili na drugi način prenijeta bez naknade drugim korisnicima koji nisu zadruge ili zadružni savezi, biće vraćena zadruzi iste vrste čija je imovina bila, odnosno zadružnom savezu, koji vrši funkciju zadružnih saveza čija je imovina bila, ako nje nema onda zadruzi iste vrste koja posluje na području na kome je poslovala zadruga koja je bila vlasnik imovine čiji se povraćaj traži, odnosno zadružnom savezu koji vrši funkcije zadružnog saveza, odnosno saveza zadruge čija je imovina bila.

**8.4.** Ostale izmjene saveza su predložene da se preciznije definiše djelatnost zadruga, konkurencija prilikom izbora organa upravljanja i rukovođenja i onemogućiti preplitanje funkcija u organima upravljanja u zadrugama, preciznije definišu kaznene odredbe i da veći značaj institutu zadružne revizije, brisanjem neaktivnih zadruga iz sudskog registra nakon isteka prelaznog perioda.

### **8.5. Prijedlog Upravnog odbora Saveza je:**

U slučaju da ne bude postojala proceduralna mogućnost za sprovođenje izmjena i dopuna Zakona o poljoprivrednim zadrugama u predloženoj formi ili neprihvatanja našeg prijedloga, Upravni odbor traži da se Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivrednim zadrugama **povuče iz skupštinske procedure** činjeničnim stanjem i stvarnim načinom sticanja imovine.

19.05.2015

### **Ime poslanika:**

- [Dragan Čavić](#) [1]

**Saziv:** 9

Republika Srpska  
Bosna i Hercegovina

**Generalni sekretar**

Telefon: +387 51 338-104

Faks: +387 51 301-087

- [Narodna skupština](#)
  - [O Narodnoj skupštini](#)
  - [Sjednice](#)
  - [Obilježja RS](#)
  - [Sazivi](#)
  - [Kodeks](#)
  - [Poslovník](#)
  - [Poslanička pitanja i odgovori](#)
  - [Služba NS RS](#)
- [Akti](#)
  - [Ustav](#)
  - [Usvojeni zakoni](#)
  - [Zakoni u proceduri](#)
  - [Odluke](#)
  - [Zaključci](#)
  - [Budžet](#)
  - [Ostali akti](#)
  - [Zakonodavni postupak](#)
  - [Stručna rasprava](#)
- [Aktivnosti](#)
  - [Aktivnosti predsjednika](#)
  - [EU aktivnosti](#)
  - [Aktivnosti radnih tijela](#)
  - [Aktivnosti službe](#)
  - [Međunarodna saradnja](#)
  - [Kalendar aktivnosti](#)
  - [Kalendar rada](#)
- [Galerija](#)
  - [Arhiva audio i video zapisa](#)
  - [Foto galerija](#)
  - [360 Pregled](#)
- [Linkovi](#)

---

**Source**

**URL:**<https://www.narodnaskupstinars.net/?q=la/narodna-skupstina/poslanicka-pitanja-i-odgovori/narodni-poslanik-dragan-%C4%8Davi%C4%87-ministarstvu-poljoprivrede-%C5%A1umarstva-i-vodoprivrede>

**Links**

[1] <https://www.narodnaskupstinars.net/?q=la/%D0%BB%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B0-%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D0%B0/dragan-%C4%8Davi%C4%87>

---

**Adresa**

Trg jasenovačkih žrtava 1  
78 000 Banja Luka