



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ФИСКАЛНИ САВЈЕТ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
ЗА ПЕРИОД 1. 1 - 31. 12. 2022. ГОДИНЕ**

Бања Лука, јун 2023. године

САДРЖАЈ:

1. УВОД И ПРАВНИ ОКВИР ЗА РАД ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....	3
2. НАДЛЕЖНОСТИ ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ.....	4
3. ОРГАНИЗАЦИОНА И КАДРОВСКА СТРУКТУРА.....	5
4. АКТИВНОСТИ ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У ПЕРИОДУ 1. ЈАНУАР – 31. ДЕЦЕМБАР 2022. ГОДИНЕ.....	6

1. УВОД И ПРАВНИ ОКВИР ЗА РАД ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Фискални савјет Републике Српске успостављен је Законом о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, бр. 94/15 и 62/18), као независан орган који се оснива са циљем да додатно унаприједи фискалну одговорност Републике Српске, и то независном и стручном анализом фискалне политике.

Законом о фискалној одговорности у Републици Српској уређују се: фискална правила, мјере и процедуре на основу којих се успоставља фискални оквир, ограничава јавна потрошња, јача одговорност за ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава, оснива Фискални савјет Републике Српске и јача систем контроле и надзора. Фискални савјет је у складу са чланом 14. став 2. Закона успостављен као независан орган који за свој рад одговара Народној скупштини Републике Српске (у даљем тексту: Народна скупштина).

Чланом 26. Закона утврђено је да се средства за рад Фискалног савјета обезбјеђују у буџету Републике Српске, а да Одбор за финансије и буџет Народне скупштине даје сагласност на приједлог плана рада Фискалног савјета. Фискални савјет је у складу са Законом о фискалној одговорности, основан као независан орган који за обављање послова из своје надлежности одговара Народној скупштини Републике Српске, и има статус правног лица. Фискални савјет чине предсједник и два члана, које на мандатни период од пет година именује Народна скупштина Републике Српске на приједлог Предсједника Републике Српске. Чланови Фискалног савјета нису у радном односу у Фискалном савјету, а њихова права, обавезе и одговорности ближе су прописане Законом.

Правни основ за подношење Извјештаја о раду Фискалног савјета Републике Српске, садржан је у члану 28. став 2. Закона о фискалној одговорности у Републици Српској, којим је утврђено да Фискални савјет Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет) подноси Народној скупштини извјештај о свом раду једанпут годишње, док је ставом 1. истог члана утврђено да Фискални савјет једном годишње подноси извјештај о спровођењу овог закона и утврђеним неправилностима, односно утврђеним и потенцијалним одступањима од фискалних правила и кршењу фискалних мјера, за период 1. јануар – 31. децембар.

Поред Закона о фискалној одговорности као темељног правног акта којим је успостављен и основан Фискални савјет и којим су утврђене његове функције и задаци, овај орган у свом раду примјењује и друге релевантне прописе, а прије свега:

- Закон о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16),
- Закон о систему интерних финансијских контрола у јавном сектору Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 91/16),
- Закон о рачуноводству и ревизији („Службени гласник Републике Српске“, бр. 94/15 и 78/20),
- Закон о задуживању, дугу и гаранцијама („Службени гласник Републике Српске“, бр. 71/12, 52/14, 114/17, 131/20, 28/21 и 90/21),
- Закон о јавним набавкама („Службени гласник Босне и Херцеговине“, 39/14 и 59/22),
- Закон о државним службеницима („Службени гласник Републике Српске“ бр. 118/8, 117/11, 37/12 и 57/16),

- Закон о платама запослених у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 66/18, 105/19, 119/21, 68/22 и 132/22),
- Посебни колективни уговор за запослене у органима управе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 67/16, 104/17, 47/19, 83/20, 60/21 и 62/22),
- Правилник о рачуноводству, рачуноводственим политикама и рачуноводственим процјенама за буџетске кориснике („Службени гласник Републике Српске“, број 115/17),
- Правилник о фискалним изјавама („Службени гласник Републике Српске“, број 25/16) и
- Упутство о садржају плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и извјештаја о реализацији плана („Службени гласник Републике Српске“, број 94/18).

2. НАДЛЕЖНОСТИ ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Фискални савјет је независан орган и за свој рад одговара Народној скупштини. Основни задатак овог органа је независна оцјена кредибилитета фискалне политике посматране из перспективе утврђених фискалних правила, мјера и процедура, а све у циљу обезбјеђивања транспарентности и одговорности у вођењу фискалне политике.

Надлежности, односно функције и задаци Фискалног савјета утврђени су Законом о фискалној одговорности у Републици Српској (у даљем тексту: Закон).

Чланом 19. Закона утврђене су функције и задаци Фискалног савјета, и то да овај орган:

- анализира макроекономске и фискалне претпоставке и пројекције коришћене за израду Документа оквирног буџета (у даљем тексту: ДОБ), нацрта и приједлога буџета Републике и економске политике, односно програма економских реформи,
- даје независну и кредибилну оцјену мјера економске политике које предлаже Влада Републике Српске (у даљем тексту: Влада) ради остваривања квантитативних фискалних циљева, које је Влада поставила,
- процјењује основне фискалне ризике и вјероватноћу да ће Влада испунити своје фискалне циљеве за сљедећу фискалну годину и двије наредне фискалне године,
- процјењује у којој мјери је Влада у претходној фискалној години поштовала и испунила фискалне циљеве које је утврдила, те фискална правила дефинисана законом,
- процјењује да ли има основа за одобравање привременог одступања и колика је вјероватноћа да ће Владин план прилагођавања омогућити повратак на поштовање фискалних правила,
- провјерава адекватност економских класификација да би се обезбиједило правилно мјерење квантитативних фискалних циљева,
- даје мишљења и анализе Народној скупштини на нацрт и приједлог буџета и ребаланса буџета Републике и економске политике, односно програма економских реформи,
- даје мишљења и процјене Народној скупштини на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику,

- даје мишљења и анализе Народној скупштини на извјештаје о извршењу буџета Републике, те на консолидоване извјештаје о извршењу буџета Републике,
- Влади доставља мишљење на Програм фискалне консолидације,
- Влади доставља мишљење на ДОБ и
- даје мишљење на приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода.

Измјенама и допунама Закона о фискалној одговорности које су ступиле на снагу у јулу 2018. године, додатно су прецизирана фискална правила и фискалне мјере, јасније дефинисане и проширене надлежности, функције и задаци Фискалног савјета, те утврђене обавезе свих субјеката на које се односи Закон, да израде план за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода када такве обавезе имају, те прецизирани рокови за израду плана, односно подношење извјештаја о реализацији плана.

Такође, прописана је процедура и утврђена надлежност за израду плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода за кориснике буџета Републике Српске.

Овим измјенама и допунама Закона, Фискални савјет је добио и нове надлежности, и то да даје мишљење на Документ оквирног буџета, нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику. Надаље, утврђена је надлежност Фискалног савјета за доношење упутства којим се прописује садржај плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и извјештаја о реализацији плана, које је објављено у „Службеном гласнику Републике Српске“, број 94/18. Поред овог упутства, израђен је образац за израду плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и образац извјештаја о реализацији плана који је доступан на интернет страници Фискалног савјета.

На основу напријед наведеног може се закључити, да је створен адекватан правни оквир за поштовање фискалних правила, фискалних мјера и рад Фискалног савјета Републике Српске, те да је одговорност за ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава подигнута је на виши ниво. Међутим, неспорно је да постоји потреба да се важећа законска рјешења додатно прецизирају и унаприједи, у циљу подизања фискалне одговорности и фискалне стабилности на виши ниво.

3. ОРГАНИЗАЦИОНА И КАДРОВСКА СТРУКТУРА

Народна скупштина Републике Српске, након спроведеног јавног конкурса на 22. редовној сједници одржаној 6. јула 2022. године донијела је Одлуке о именовању председника и два члана Фискалног савјета Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 68/22). Наведеним одлукама за председника Фискалног савјета именован је др Миленко Крајишник, а др Бранко Крсмановић и др Биљана Срдих Гојковић за чланове Фискалног савјета, на мандатни период од пет година. Именовање председника и чланова Фискалног савјета услиједило је након истека мандата председнику и члановима Фискалног савјета који су именовани 2017. године Одлуком Народне скупштине Републике Српске, која је ступила на снагу 11. августа 2017. године.

Када је у питању радно-правни статус председника и чланова Фискалног савјета, важно је напоменути да је чланом 15. став 3. Закона утврђено да чланови Фискалног савјета нису у радном односу у Фискалном савјету.

Чланом 23. Закона о фискалној одговорности у Републици Српској, прописано је да се за обављање административних послова формира стручна служба Фискалног савјета Републике Српске, те да се начин обављања послова, организациона структура стручне службе и систематизација радних мјеста уређује актом Фискалног савјета.

Надаље, у ставу 3. истог члана, утврђено је да лица која су запослена у стручној служби Фискалног савјета имају статус државног службеника или намјештеника, док је чланом 22. став 1. тачка 4) утврђено да предсједник Фискалног савјета руководи стручном службом.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Фискалном савјету Републике Српске који је објављен у „Службеном гласнику Републике Српске“, број 105/17 уређена је: унутрашња организација, организационе јединице, њихов дјелокруг и међусобни односи; систематизација радних мјеста, описи послова радних мјеста са категоријама и звањима за државне службенике, односно радним мјестима намјештеника, потребан број извршилаца за свако радно мјесто и посебни услови за заснивање радног односа и организациони дијаграм. Овим правилником систематизовано је пет радних мјеста државних службеника и једно радно мјесто намјештеника, која су распоређена у двије унутрашње организационе јединице, односно одјељења и то: Одјељење за економску политику и јавне финансије и Одјељење за правне и опште послове. За сва систематизована радна мјеста Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији, као посебан услов, прописана је висока стручна спрема, односно завршен први циклус студија са остварених најмање 240 ECTS бодова.

Надаље, Законом је утврђено да лица која су запослена у унутрашњим организационим јединицама имају право на плату у складу са прописима којима се уређује плата државних службеника и намјештеника.

Од укупно шест систематизованих радних мјеста, до јула 2022. године било је попуњено пет радних мјеста, а на дан 31. децембар 2022. године била су попуњена четири радна мјеста.

Попуњавање упражњених радних мјеста врши се у складу са Законом о државним службеницима, а плате запослених се планирају и исплаћују у складу са Законом о платама запослених у републичким органима управе.

4. АКТИВНОСТИ ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ У ПЕРИОДУ 1. ЈАНУАР – 31. ДЕЦЕМБАР 2022. ГОДИНЕ

Рад Фискалног савјета Републике Српске у извјештајном периоду темељио се на реализацији активности које су утврђене Планом рада Фискалног савјета Републике Српске за 2022. годину на који је Одбор за финансије и буџет Народне скупштине Републике Српске дао сагласност дана 11. априла 2022. године, актом број: 02/1-021-011-540-9/22.

Планиране и реализоване активности Фискалног савјета у 2022. години могу се систематизовати у три групе, и то:

- извршавање функција и задатака Фискалног савјета утврђених Законом о фискалној одговорности у Републици Српској,
- реализација активности које су утврђене Стратегијом управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. године и
- извршавање обавеза које проистичу из прописа који уређују статус Фискалног савјета.

4.1. Извршавање функција и задатака Фискалног савјета утврђених Законом о фискалној одговорности у Републици Српској.

У извјештајном периоду Фискални савјет одржао је 12 сједница, и то 5 редовних и 7 ванредних сједница, на којима су разматране 63 тачаке дневног реда. Одржавање већег броја ванредних сједница у току 2022. године, узроковано је потребом да се на ефикасан начин извршавају функције и задаци Фискалног савјета а посебно чињеницом да је значајан број аката на које Фискални савјет даје мишљење у складу са Законом, разматран по хитном поступку.

Прва конститутивна сједница Фискалног савјета Републике Српске, након спроведеног јавног конкурса и именовања предсједника и два члана Фискалног савјета на 22. редовној сједници Народне скупштине, одржана је 11. августа 2022. године, када је у складу са чланом 22. став 2. Закона усвојен Пословник о раду Фискалног савјета.

У складу са Законом утврђеним обавезама, Фискални савјет је благовремено, усвојио и доставио надлежним органима на разматрање и усвајање, односно давање сагласности следеће документе:

1. План рада Фискалног савјета за 2022. годину,
2. Извјештај о раду за период 1. јануар – 31. децембар 2021. године,
3. Извјештај о спровођењу Закона о фискалној одговорности у Републици Српској за период 1. јануар – 31. децембар 2021. године.

Фискални савјет је у складу са функцијама и задацима утврђеним чланом 19. Закона о фискалној одговорности у извјештајном периоду дао мишљења на кључне документе који дефинишу економску политику и јавне финансије Републике Српске, те нацрте и приједлоге закона којима се уређује фискална политика или који могу да имају утицај на фискалну политику Републике Српске.

Важно је напоменути, да је утврђивању свих мишљења на нацрте и приједлоге наведених документа, претходила свеобухватна анализа релевантних података, а прије свега анализа макроекономских и фискалних претпоставки и пројекција коришћених за израду ДОБ-а, те нацрта и приједлога буџета Републике Српске и економске политике, односно програма економских реформи.

У складу са чланом 19. Закона, дата су мишљења на:

1. Приједлог ребаланса Буџета Републике Српске за 2022. годину - по хитном поступку,
2. Консолидовани извјештај о извршењу буџета Републике Српске за период 1. јануар – 31. децембар 2021. године,
3. Консолидовани извјештај о извршењу буџета Републике Српске за период 1. јануар – 30. јун 2022. године,
4. Приједлог Документа оквирног буџета Републике Српске за период 2023-2025. године,
5. Приједлог другог ребаланса буџета Републике Српске за 2022. годину – по хитном поступку,
6. Приједлог буџета Републике Српске за 2023. годину – по хитном поступку,
7. Приједлог Програма економских реформи Републике Српске за период 2023-2025. године - по хитном поступку,
8. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о пореском поступку – по хитном поступку,

9. Приједлог закона о измјени и допунама Закона о доприносима - по хитном поступку,
10. Приједлог закона о измјенама Закона о порезу на доходак - по хитном поступку,
11. Приједлог закона о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској - по хитном поступку,
12. Приједлог закона о допунама Закона о доприносима – по хитном поступку,
13. Приједлог закона о престанку важења Закона о посебним републичким таксама – по хитном поступку,
14. Приједлоге закона о платама и то:
 - Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених лица у јавним установама у области здравства Републике Српске, по хитном поступку,
 - Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у јавним службама Републике Српске, по хитном поступку,
 - Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у области културе Републике Српске, по хитном поступку,
 - Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у основним и средњим школама и ђачким домовима у Републици Српској, по хитном поступку,
 - Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске, по хитном поступку,
 - Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске, по хитном поступку,
 - Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске, по хитном поступку,
 - Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске, по хитном поступку и
 - Приједлог закона о измјенама Закона о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској, по хитном поступку.

У структури аката, највећи број мишљења која је Фискални савјет дао односи се на планове за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода органима јединица локалне самоуправе и буџетским корисницима који се финансирају из буџета Републике Српске.

С тим у вези, Фискални савјет је у извјештајном периоду разматрао и дао мишљење на:

1. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода Фонда здравственог осигурања Републике Српске,
2. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода за Републику Српску – Главна књига трезора,
3. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода града Добој,
4. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Милићи,
5. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Вукосавље,
6. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Шамац,

7. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Србац,
8. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Челинац,
9. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Мркоњић Град,
10. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода града Градишка,
11. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Билећа,
12. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Источни Стари Град,
13. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Чајниче,
14. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Нови Град,
15. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Брод,
16. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Лопаре и
17. Приједлог плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода општине Соколац.

У извјештајном периоду Фискални савјет је интензивно сарађивао са органима јединица локалне самоуправе које су у складу са Законом о фискалној одговорности биле у обавези да приступе изради плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода. Ова сарадња обухватала је стручну, односно савјетодавну помоћ у изради планова, те организовање састанака са представницима јединица локалне самоуправе. Посебна подршка у извршавању законом утврђених обавеза дата је јединицама локалне самоуправе које су у категорији неразвијених и изразито неразвијених, а при томе имају висок ниво неизмирених обавеза.

Фискални савјет је у току 2022. године у циљу правилне примјене Закона о фискалној одговорности дао мишљења на упите општине Станари и Билећа који су се односили на примјену Закона о фискалној одговорности. Такође, свим јединицама локалне самоуправе актом од 4. марта 2022. године достављено је обавјештење којим је указано на обавезе које јединице локалне самоуправе имају у погледу примјене Закона о фискалној одговорности. Наиме, наведеним актом органима јединица локалне самоуправе указано је на обавезе које се односе на израду планова за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода као и на обавезу подношења извјештаја о реализацији планова на које је Фискални савјет дао мишљење.

4.2. Реализација активности које су утврђене Стратегијом управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. године.

У извјештајном периоду Фискални савјет је активно учествовао у реализацији активности утврђених Стратегијом управљања јавним финансијама Републике Српске која обухвата период 2021 – 2025. година, нарочито у дијелу који се односи на фискални оквир. Овим документом се на систематичан и свеобухватан начин дефинише оквир за

планирање, координацију и реализацију међусобно повезаних планираних реформских активности у области јавних финансија, а исти је засниван на преузетим обавезама у области европских интеграција, као и на препорукама међународних организација и институција.

Један од циљева Стратегије је планирање и буџетирање усмјерено ка учинку и свеобухватности, с циљем ефикаснијег и транспарентнијег планирања буџета и трошења јавних средстава на нивоу Републике Српске.

Такође, дефинисане су између осталих, мјере и активности које се односе на функције и задатке Фискалног савјета Републике Српске. Тако је у стубу 1, који се односи на фискални оквир, дефинисан кључни резултат стуба: повећана фискална одговорност и обезбијеђена дугорочна фискална стабилност.

Кључне мјере за постизање наведеног резултата су:

- стварање услова за примјену међународних стандарда у области фискалне одговорности,
- унапређење прогнозирања,
- утврђивање фискалних ризика.

Имајући у виду чињеницу да је од ступања на снагу Закона о фискалној одговорности протекло више од седам година, а у контексту наведених циљева, мјера и активности утврђених Стратегијом, у 2022. години израђена је анализа ефеката примјене Закона, нарочито у дијелу који се односи на функције и задатке Фискалног савјета, фискална правила, процјене фискалних ефеката закона, других прописа и аката на буџет Републике Српске кроз изјаву о фискалном утицају, те одредаба које се односе на планове за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и праћење њиховог извршења.

Активност чија реализација је планирана за 2022. годину, односила се на примјену фискалних мјера у циљу смањења ризика који имају директан утицај на фискалну стабилност и извршење буџета, а очекивани резултати су: ажуриран законодавни оквир и смањење неизмирених обавеза из претходног периода. У том смислу било је потребно извршити анализу примјене фискалних правила како би се утврдила потреба за њиховим унапређењем и евентуалним проширењем обухвата фискалних правила.

На основу извршене анализе ефеката примјене Закона, нарочито у дијелу који се односи на функције и задатке Фискалног савјета, фискална правила, обавезу доношења планова за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и праћење њиховог извршења, те анализе важећег законодавног оквира у сусједним земљама, којим се уређује фискална одговорност, положај и улога независних институција задужених за праћење примјене фискалних правила и мјера, у сарадњи са ресорно надлежним министарством у 2023. години приступиће се изради радне верзије, односно нацрта Закона о фискалној одговорности у Републици Српској.

Имајући у виду чињеницу да је од ступања на снагу важећег Закона о фискалној одговорности протекло више од седам година, те да је исти значајно измијењен и допуњен 2018. године, доношење новог закона у 2023. години је оправдано и неопходно.

4.3. Извршавање обавеза које проистичу из прописа који уређују статус Фискалног савјета.

Ова активност подразумијевала је доношење подзаконских аката, израду извјештаја и планова чије доношење је утврђено прописима који уређују буџетски систем Републике Српске, рачуноводство и ревизију, јавне набавке, те спровођење других активности у складу са прописима који се односе на функционисање овог органа у складу са законом и стварање организационих и техничких услова за извршавање Законом утврђених надлежности.

С тим у вези, Фискални савјет је израдио и доставио надлежним органима:

1. План јавних набавки за 2022. годину,
2. Годишњи финансијски извјештај за обрачунски период 1. јануар – 31. децембар 2021. године и
3. Извјештај о годишњем попису имовине и обавеза са стањем на дан 31. децембар 2021. године.

Будући да је у 2022. години спроведен конкурс за избор предсједника и чланова Фискалног савјета у складу са релевантним одредбама закона, донесени су следећи подзаконски акти:

1. Пословник о раду Фискалног савјета Републике Српске,
2. Правилник о јавним набавкама у Фискалном савјету Републике Српске
3. Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем имовине и обавеза.

Чланом 26. став 1. Закона о фискалној одговорности у Републици Српској утврђено је да се средства за рад Фискалног савјета и његових служби обезбјеђују у буџету Републике Српске, а овај орган од 1. јануара 2018. године има статус буџетског корисника.

Одлуком о усвајању Буџета Републике Српске за 2022. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 121/21) за рад Фискалног савјета Републике Српске планирана су средства у укупном износу од 446.400,00 КМ, док је Ребалансом буџета Републике Српске за 2022. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 53/22) овај износ увећан на 467.900,00 КМ. Другим ребалансом буџета Републике Српске за 2022. годину („Службени гласник Републике Српске“, број, 106/22) утврђен је укупан буџетски оквир Фискалног савјета Републике Српске у износу од 461.000,00 КМ.

Набавна вриједност основних средстава Фискалног савјета Републике Српске, на дан 31. децембар 2022. године износи 28.342,29 КМ, исправка вриједности 22.034,25 КМ, а неотписана (садашња) вриједност наведених средстава износи 6.308,04 КМ.

На дан 31. децембар 2022. године, евидентиране су потраживања и обавезе Фискалног савјета и то:

- потраживање по основу рефундације за накнаду плате од ЈУ Јавни фонд за дјечију заштиту у износу од 2.343,66 КМ,
- обавезе за лична примања у износу од 11.939,77 КМ које се односе на децембарску бруто плату,
- обавезе за нето накнаде трошкова и осталих личних примања запослених по основу рада, отпремнина и једнократних помоћи у износу од 158,00 КМ,
- обавезе из пословања у износу од 22.891,06 КМ, а односе се на обавезе за

набавку роба и услуга у износу од 8.482,27 КМ, обавезе за набавку сталне имовине у износу од 1.804,20 КМ, обавезе према физичким лицима (накнада предсједнику и члановима Фискалног савјета за мјесец децембар 2022. године) у износу од 7.552,20 КМ (исплаћено 23. јануара 2023. године) и обавезе за порезе и доприносе на терет послодавца на напријед наведене накнаде у износу од 5.028,51 КМ и обавезе по основу доприноса за професионалну рехабилитацију инвалида у износу од 23,88 КМ (исплаћене 23. јануара 2023. године).

Све наведене обавезе су измирене у складу са динамиком трезорског система пословања.

Представници Фискалног савјета Републике Српске током 2022. године активно су учествовали на конференцијама, семинарима и форумима које су организовале домаће и међународне организације, кроз презентацију научних и стручних радова и учешће у панел дискусијама.

С тим у вези, представници Фискалног савјета учествовали су:

- на 13. међународној конференцији под називом „Contemporary Economic Policy and European Union Accession Proces“, која је одржана у организацији Економског факултета Универзитета у Београду, у периоду од 23. до 25. маја 2022. године,

- на 2. Инвестиционој конференцији која је одржана у Приједору у периоду од 5. до 7. септембра 2022. године под називом „Инвестирајте у Српску“, у организацији Инвестиционо-развојне банке Републике Српске,

- на конференцији „Изазови и будућност пословања“, која је одржана у септембру 2022. године у оквиру активности на изради Програма економских реформи Републике Српске за период 2023-2025. година, у организацији Уније послодаваца Републике Српске,

- на Самиту министара финансија, гувернера и директора пореских управа региона на тему „Финансијска и монетарна стабилност региона у условима изражених геополитичких ризика“, у организацији Савеза економиста Србије из Београда, који је одржан у Црној Гори, Бечићи у периоду од 29. септембра до 1. октобра 2022. године,

- на Првим данима осигурања у Републици Српској у организацији Удружења друштава за осигурање и Привредне коморе Републике Српске, који су одржани 28. октобра 2022. године у Бања Луци,

- на конференцији „Смањење парафискалних оптерећења – боље за грађане и економију“, која је одржана у новембру 2022. године у оквиру пројекта „Допринос организација цивилног друштва побољшању утицаја предузетништва на социо-економски развој БиХ-ЕИСЕ“, у организацији Уније послодаваца Републике Српске,

- на научном скупу који је одржан 1. и 2. децембра 2022. године у Београду, Република Србија у организацији Српске академије наука и уметности на тему „Будућност старења“,

- на научној конференцији са темом „Економска политика у Србији и свету у 2023.“, која је одржана у Београду 17. децембра 2022. године у организацији Научног друштва економиста Србије, Српске академије економских наука и Економског факултета Универзитета у Београду.

Представници Фискалног савјета учествовали су на семинарима и обукама које је организовала Агенција за јавне набавке у вези са измјенама и допунама Закона о јавним набавкама, као и програму обуке који је организовало Министарство финансија у Влади Републике Српске на тему програмско буџетирање.

Имајући у виду План рада за 2022. годину, неспорно је да је Фискални савјет Републике Српске реализовао планиране активности у 2022. години. Такође, може се закључити да је без обзира на специфичне околности које је изазвала пандемија вируса корона, а које су биле присутне и током 2022. године, Фискални савјет Републике Српске ефикасно извршавао све функције и задатке утврђене Законом о фискалној одговорности у Републици Српској, нарочито у дијелу који се односи на оцјену кредибилитета фискалне политике, поштовања утврђених фискалних правила и мјера, те анализе и оцјене кључних документа којима се дефинише економска политика Републике Српске.

Важно је напоменути да је у извјештајном периоду ојачана сарадња са свим релевантним институцијама у Републици Српској, јединицама локалне самоуправе, што свакако доприноси јачању позиције Фискалног савјета као институције основане са циљем да додатно унаприједи фискалну одговорност и фискалну стабилност.

Број: 27.1- 021-91/23

**ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

Проф. др Миленко Крајишник