

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
КОМИСИЈА ЗА ЖАЛБЕ**



**REPUBLIKA SRPSKA
KOMISIJA ZA ŽALBE**

Војводе Момчила бр.5 П.П.1, 78 000 Бања Лука
телефон/факс: +387 (0)51 310 888, Е-пошта: info@komisijazazalbers.org

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ ЗА 2022. ГОДИНУ

Бања Лука, април 2023. године

САДРЖАЈ:

1. ПРЕДГОВОР.....	3
2. НАДЛЕЖНОСТ И ПРИМЈЕНА ПРОПИСА.....	3
3. АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ.....	4
4. ОРГАНИЗАЦИЈА И ЈАВНОСТ РАДА КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ.....	4
5. РЕДОВНИ ПРАВНИ ЛИЈЕКОВИ (УПРАВНИ ПОСТУПАК И УПРАВНИ СПОР).....	5
6. ВАНРЕДНИ ПРАВНИ ЛИЈЕКОВИ.....	7
7. ПРЕГЛЕД РАДА КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ У 2022. ГОДИНИ СА УПОРЕДНИМ ИНДИКАТОРИМА ИЗВРШЕЊА ЗА ПЕРИОД ОД 2020.- 2022.ГОДИНЕ.....	7
8. ЗАКЉУЧАК.....	9

1. ПРЕДГОВОР

Извјештај о раду Комисије за жалбе Републике Српске садржи детаљан преглед рада Комисије за жалбе у 2022. години у вршењу законом утврђених надлежности.

Као и у ранијим годинама свога рада, Комисија за жалбе се и у овој години бавила питањима из своје надлежности, водећи рачуна о заштити интегритета функције, а не лица које обавља ту функцију.

2. НАДЛЕЖНОСТ И ПРИМЈЕНА ПРОПИСА

Надлежност Комисије за жалбе је утврђена чланом 17. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти у Републици Српској.

Комисија за жалбе у поступку утврђивања сукоба интереса у органима власти Републике Српске, као другостепени орган, примјењује законске норме и то:

- Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08 и 52/14);
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број: 13/02, 87/07, 50/10 и 66/18);
- Закон о управним споровима („Службени гласник Републике Српске“, број: 109/05 и 63/11)
- Пословник о организацији и раду Комисије за жалбе, („Службени гласник Републике Српске“, (број: 75/09, 74/17, 79/20 и 26/21)
- Закон о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“, број: 75/04 и 78/11);
- Закон о министарским, владиним и другим именовањима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 41/03)
- Закон о систему јавних служби („Службени гласник Републике Српске“, број: 67/07 и 109/12);
- Закон о статусу функционера јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број: 96/05 и 98/13);
- Закон о привредним друштвима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 127/08, 58/09, 100/11, 67/13, 100/17 и 82/19) и друга законска и подзаконска акта.

3. АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ

Комисија за жалбе Републике Српске је у 2022. години одржала 11 (једанаест) сједница на којима су донесене одлуке/рјешења и друга акта из надлежности.

Комисија за жалбе је 2019. године закључила Уговор под посебним условима са Градом Бања Лука, којим уговором је Комисији додјељен пословни простор, у власништву Града, те су након санирања истог створени услови за обављање послова из надлежности Комисије, међутим овај простор није одговарајући за рад Комисије за жалбе.

Дана 31.12.2021. године Уговор о закупу пословног простора под посебним условима је истекао, те нам је Град Бања Лука понудио продужење уговора, али по 10х већој цијени у односу на ранији период, те смо били принуђени закључити нови Уговор у закупу пословног простора на неодређено вријеме и плаћати пуни износ закупнине.

У извјештајном периоду у више наврата смо се обраћали Влади Републике Српске за пружање заједничког напора како би се обезбједио простор за смјештај и рад Комисије, међутим ово питање до данас није ријешено. Сматрамо да би се рјешењем овог проблема растеретио дио буџетских средства који се троши за ту намјену и омогућио рад Комисије под повољним условима.

4. ОРГАНИЗАЦИЈА И ЈАВНОСТ РАДА КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ

Рад Комисије за жалбе организован је и одвија се на сљедећи начин: Комисију за жалбе чини: предсједник и четири члана Комисије.

У складу са Правилником о организацији и систематизацији радних мјеста у Комисији, утврђена су радна мјеста: виши сарадник за рад Комисије, сарадник за опште и административно-техничке послове и возач.

Запослени у Комисији за жалбе испуњавају услове према Правилнику о организацији и систематизацији радних мјеста у Комисији и стручно су оспособљени за послове које обављају.

У Комисији за жалбе постоји потреба за додатно ангажовање лица ван радног односа, а за која нису систематизована радна мјеста у Комисији за жалбе, али су неопходна за несметан рад и функционисање Комисије (лица на одржавању чистоће, лице за рачуноводствене послове и послове информатике).

Комисија за жалбе путем веб странице <https://komisijazazalbers.org/> омогућава информисање јавности о раду овог органа, а који се поред осталог огледа у објављивању одлука Комисије, најаве догађаја, пружања одговора на питања сукоба интереса упућена од стране посјетилаца сајта и друго.

5. РЕДОВНИ ПРАВНИ ЛИЈЕКОВИ (УПРАВНИ ПОСТУПАК И УПРАВНИ СПОР)

Управни поступак

Одредбом члана 17. став (1) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да се против првостепене одлуке Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, жалба може изјавити другостепеном органу (Комисији за жалбе).

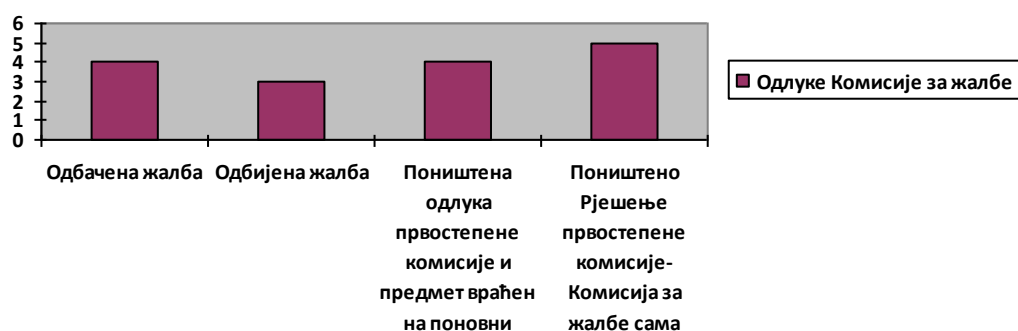
На основу одредаба Закона о општем управном поступку Комисија за жалбе (другостепени орган) разматрајући жалбу странке против рјешења Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске (првостепеног органа) може: одбацити жалбу, одбити жалбу и потврдити првостепено рјешење, поништити првостепено рјешење (у цјелини или дјелимично, или га измјенити) вратити предмет првостепеном органу на поновни поступак и одлучивање или да другостепени орган сам ријеши управну ствар.

У 2022. години Комисија за жалбе је у поступку утврђивања сукоба интереса изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у органима

власти Републике Српске и јединица локалне самоуправе у обављању јавне функције донијела 16 (шеснаест) Рјешења:

- четири (4) Рјешења којима се жалба одбацује као недопуштена;
- три (3) Рјешења којима се жалба одбија као неоснована;
- четири (4) Рјешења којима се усваја жалба, поништава одлука Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса и предмет враћа на поновни поступак и одлучивање;
- пет (5) Рјешења којима је усвојена жалба, поништено Рјешење Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, те Комисија сама ријешила управну ствар.

Графички приказ 1. Одбачена жалба, одбијена жалба, поништене одлуке и предмет враћен на поновни поступак и одлучивање првостепеном органу, поништено првостепено рјешење и другостепени орган сам ријешио предмет, у 2022. години.



Управни спор

Одредбом члана 17. став (6) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да се против коначног рјешења Комисије за жалбе може покренути управни спор пред надлежним судом.

У Извјештајном периоду покренуто је пет управних спорова, а два су окончана пред Окружним судом у Бањој Луци у 2022. години.

6. ВАНРЕДНИ ПРАВНИ ЛИЈЕК

Против правоснажне одлуке Окружног суда донесене у управном спору, странке могу поднијети захтјев за ванредно преиспитивање судске одлуке Врховном суду Републике Српске.

У Извјештајном периоду поднесен је један захтјев за ванредно преиспитивање судске одлуке Врховном суду Републике Српске, те исти није окончан.

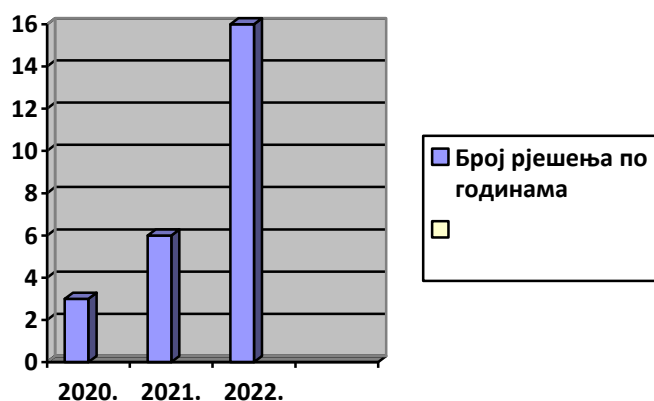
7. ПРЕГЛЕД РАДА КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ У 2022. ГОДИНИ СА УПОРЕДНИМ ИНДИКАТОРИМА ИЗВРШЕЊА ЗА ПЕРИОД ОД 2020.-2022. ГОДИНЕ

Рад Комисије за жалбе Републике Српске у 2022. години не може се одвојено посматрати у односу на рад Комисије из претходних година, јер учествује у управном поступку као другостепени орган и као странка у управном спору. Неопходно је имати континуирани увид у предмете и приказати рад Комисије за жалбе за период од 2020. до 2022. године.

Извјештај Комисије за жалбе за 2022. годину у прилогу, садржи:

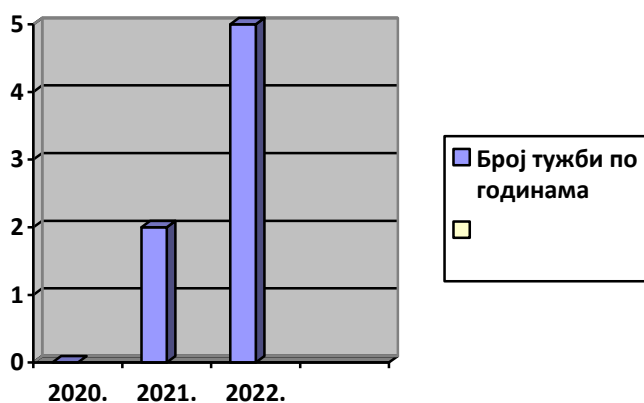
Прилог 1. - Преглед предмета рјешаваних од стране Комисије за жалбе од 2020. године до 2022. године (управни поступак)

Графички приказ 3. Број рјешења Комисије за жалбе донесених у периоду од 2020. године - 2022. године.



Прилог 2 - Преглед изјављених правних средстава од 2020. године до 2022. године (управни спор-захтјеви за ванредно преиспитивање)

Графички приказ 4. Број управних спорова покренутих пред Окружним судом у периоду од 2020. године до 2022. године;



8. ЗАКЉУЧАК

Број предмета (жалби) пред овом Комисијом зависи од законитог поступања изабраних представника носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и у правилу је повећан послје локалних и општих избора.

Исто тако рад Комисије зависи од законитог рада Републичке Комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, њене иницијативе и иницијативе правних и физичких лица у Републици Српској.

У периоду 2022. године већи број жалби на Рјешења Републичке Комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске биле су изјављене од стране подносиоца иницијативе, те је Комисија за жалбе исте у складу са одредбом члана 224. став (1) Закона о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број: 13/02, 87/07, 50/10 и 66/18) Рјешењем одбацивала као изјављене од стране неовлаштеног лица. Будући да су Рјешења Комисије за жалбе коначна, те да против истих није допуштена жалба, подносиоци иницијативе су покренули неколико управних спорова поводом ове правне ситуације.

Окружни суд Бања Лука је поводом ове правне ситуације заузимао различите правне ставове и тако довео Комисију за жалбе у недоумицу како у конкретним и у будућим случајевима поступати, те смо из тог разлога Окружном суду понијели Захтјев за усаглашавањем ставова управног одјељења суда, јер уколико се не би усагласила иста пракса у овим случајевима, то би довело до правне несигурности и различитог поступања у истој правној ситуацији.

Такође, у периоду 2022. године и 2023. поднесено је и неколико Захтјева за ванредно преиспитивање судске одлуке када је ријеч о овом питању, те исто још увијек није окончано.

У коначници, важно је истаћи да би за рад Комисије било значајно да се обезбједи адекватан простор од стране Владе РС, јер би се тиме створили бољи услови за рад Комисије за жалбе (садашњи простор се налази у сутерену стамбене зграде у коме се осјети мирис канализације).

У складу са Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, Комисија за жалбе као независан орган, у оквиру датих јој надлежности, радиће непристрасно и у складу са професионалним стандардима на јачању одговорности и вјеродостојности изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника водећи рачуна о заштити интегритета функције коју та лица обављају.

**ПРЕДСЈЕДНИК
КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ**

Ранко Карапетровић, дипл.правник