



РЕПУБЛИКА СРПСКА

ВЛАДА

МИНИСТАРСТВО ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ И МЕЂУНАРОДНУ САРАДЊУ

Трг Републике Српске 1, Бања Лука; Телефон: 051/339-324; Факс: 051/339-647
www.vladars.net; E-mail: meoi@meoi.vladars.net

Број: 17-03-020- 1010/22

Датум: 28. март 2022. године

ПРЕДСЈЕДНИШТВО БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Кабинет српског члана Предсједништва БиХ Милорада Додика

Маршала Тита 16

71 000 Сарајево

ПРЕДМЕТ: Мишљење о приједлогу Основе за покретање преговора ради закључивања Споразума о партнерству, трговини и сарадњи између БиХ и Уједињеног краљевства Велике Британије и Сјеверне Ирске, доставља се

Веза: Електронска пошта Кабинета српског члана Предсједништва БиХ Милорада Додика, од 23. марта 2022. године и пратећи допис Министарства спољних послова БиХ, број 08/1-22-05-1-43840-1/21 од 24. јануара 2022., са прилозима - Материјал за 25. редовну сједницу Предсједништва БиХ

С обзиром да је разлог за закључивање овог споразума излазак Уједињеног краљевства Велике Британије и Сјеверне Ирске из Европске уније, са којом БиХ има уговорни однос дефинисан Споразумом о стабилизацији и придруживању између ЕУ и БиХ из 2008. године, и да тиме БиХ и Уједињено краљевства Велике Британије и Сјеверне Ирске немају уговорно регулисани однос, првенствено у сегменту трговинске политике, нема разлога за оспоравање оправданости започињања преговора о успостављању одговарајућег уговорног односа и потписивање усаглашеног билатералног споразума БиХ и Уједињеног краљевства Велике Британије и Сјеверне Ирске. Међутим, након увида у достављене материјале, дужни смо указати на следеће.

1. Нацрт Основе за покретање преговора ради закључивања Споразума о партнерству, трговини и сарадњи између БиХ и Уједињеног краљевства и Сјеверне Ирске

Предложени текст Основе за преговоре, не садржи обавезно „мишљење надлежних органа ентитета“, како је дефинисано чланом 4. став 5. тачка е) Закона о поступку

закључивања и извршавања међународних уговора, иако се овим споразумом уређују многа питања која су у искључивој надлежности ентитета.

Такође, предложени састав Делегације БиХ за преговоре (тачка V. Основе) није прихватљив, јер нису укључени представници надлежних органа управе Републике Српске, на чије се надлежности односе поједини дијелови овог споразума и који ће га и примјењивати у пракси (били укључени и у преговарање ССП-а). У предложеном саставу Делегације БиХ су 23. члана из 9 министарства са БиХ нивоа и Дирекције за европске интеграције БиХ.

2. Нацрт Споразума о партнерству, трговини и сарадњи између БиХ и Уједињеног краљевства Велике Британије и Сјеверне Ирске

Специфичност текста *нацрта Споразума о партнерству, трговини и сарадњи између БиХ и Уједињеног краљевства Велике Британије и Сјеверне Ирске* је да није предложен уобичајени трговински споразум, који БиХ има закључен са многим земљама, већ је у питању споразум који поред трговинских одредби уређује и питања посебног билатералног партнерства и сарадње БиХ и Уједињеног краљевства Велике Британије и Сјеверне Ирске, слично какав има БиХ са Европском унијом.

Споразум се позива на директну примјену одређених одредаба важећег Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица с једне стране, и Босне и Херцеговине с друге стране („Службени гласник БиХ – Међународни уговори“, број 10/08) (ССП). У том контексту овај споразум ће се веома тешко примјењивати и пратити, јер ССП је тзв. *sui generis* споразум, закључен првенствено у циљу обезбјеђења предуслова за улазак БиХ у Европску унију и постепено увођење у примјену свих њених принципа и правила.

С обзиром да овај споразум садржи трговинске одредбе, те различите облике сарадње и партнерства који обухватају: слободно кретање робе (тарифне квоте, царине, прелемани, поријекло производа, повлаштени статус и сл.), слободу пружања услуга, кретање капитала и особа, пословни настан, правила тржишне конкуренције, посебан договор у вези са пољопривредним и винским производима, статус јавних предузећа и комуналних предузећа, здравствене услуге, статистику, предложену „заједничку спољну и безбједоносну политику“, регионалну сарадњу и сл., неопходно је да се о овом споразуму упознају и на њега дају мишљење и републички органи управе надлежни за наведене области.

При томе посебну пажњу захтијевају:

- предложени прелазни рокови и директна примјена анекса и протокола ССПа (који су испреговарани давне 2007. године и питање је да ли су нам прихватљиви у контексту тренутних околности и уговорне стране),
- предложени Анекс II А - Повлаштени договор за пољопривредне и винске производе и

- предложени Анекс III, који се односи на нови текст Протокола 2 ССПа – производи са поријеклом.

Такође, чланом 9. предложеног споразума и Измјенама Главе X - ИНСТИТУЦИОНАЛНЕ, ОПШТЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ, датим у Анексу I, дефинишу се одредбе у вези са успостављањем тијела за праћење овог споразума, која су идентична тијелима за праћење ССП-а (Савјет, Комисија и пододбори за стабилизацију и придруживање и пратећи пододбори), а који се називају: Савјет, Комисија и пододбори за партнерство, трговину и сарадњу. Међутим, наведене одредбе не дефинишу јасно које институције ће чинити та тијела, јер је наведено да су то само представници „уговорних страна“, док у тијелима за праћење ССП активно учествују и представници надлежних институција Републике Српске (ентитета).

Поред наведеног, потребно је обратити пажњу и на:

- чл. 40. - Завршне одредбе (Глава VIII) и наведене називе језика на којима се закључује овај споразум испред БиХ („босански језик“) и
- Анекс А - Листа из чл.3 (2) и члана 4(2) Протокола 2., у којој је под редним бројем 14. наведено „Република Косово“ (без упућивања на Резолуцију Савјета безбједности УН о статусу Косова).

НАПОМЕНА: Република Србија је, 9. јула 2021. године, донијела Закон о потврђивању Споразума о партнерству, трговини и сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Уједињеног Краљевства Велике Британије и Северне Ирске, Заједничке декларације у вези са трилатералним приступом правилима о пореклу и Заједничке декларације о вези између Протокола о Ирској/Северној Ирској и Споразума о партнерству, трговини и сарадњи ("Службени гласник РС - Међународни уговори", број 13 од 12. јула 2021.). Анализом Нацрта Споразума о партнерству, трговини и сарадњи између БиХ и Уједињеног краљевства Велике Британије и Сјеверне Ирске и Споразума о партнерству, трговини и сарадњи између Владе Републике Србије и Владе Уједињеног Краљевства Велике Британије и Сјеверне Ирске, у основним одредбама *не постоје* значајније разлике између ова два споразума (не узимајући у обзир пратеће ССП и овог споразума Анексе и Протоколе, који су специфични за земље).

С поштовањем,

МИНИСТАР
Zlatan Klokich
Златан Клокић

Достављено:

1 x Наслову,

2 x а/а.