



Војводе Момчила бр 5. П.П. 1., 78 000 Бања Лука  
телефон/факс: +387 (0)51 310 888, Е-пошта: [info@komisijazazalbers.org](mailto:info@komisijazazalbers.org)

Број: 01-54-14/22  
Дана, 26.04.2022. године

На основу члана 17. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08 и 54/14), члана 7., 21. и 22. Пословника о организацији и раду Комисије за жалбе („Службени гласник Републике Српске“, број: 75/09, 74/17, 79/20 и 26/21), Комисија за жалбе на 10. сједници одржаној 26.04.2022. године, д о н о с и

## ОДЛУКУ

### I

Прихвата се Извјештај о раду Комисије за жалбе за период од 01.01-31.12.2021. године.

### II

Саставни дио ове Одлуке је Извјештај из тачке I ове Одлуке.

### III

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења.

## Образложење

Комисија за жалбе је на 10. сједници одржаној 26.04.2022. године након разматрања приједлога Извјештаја о раду Комисије за жалбе за период 01.01-31.12.2021. године, у складу са одредбама Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске и Пословника о организацији и раду Комисије за жалбе, одлучила као у диспозитиву.

### ДОСТАВЉЕНО:

1. Народној Скупштини РС,
2. Материјал сједнице,
3. а/а.



**ПРЕДСЈЕДНИК  
КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ**

Ранко Карапетровић, дипл. правник



**РЕПУБЛИКА СРПСКА  
КОМИСИЈА ЗА ЖАЛБЕ**



**REPUBLIKA SRPSKA  
KOMISIJA ZA ŽALBE**

---

Војводе Момчила бр.5 П.П.1, 78 000 Бања Лука  
телефон/факс: +387 (0)51 310 888, Е-пошта: [info@komisijazalbers.org](mailto:info@komisijazalbers.org)

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ  
ЗА ПЕРИОД 01.01.-31.12.2021. ГОДИНЕ**

**Бања Лука, април 2022. године**

## САДРЖАЈ:

1. ПРЕДГОВОР.....	3
2. ПРАВНИ ОСНОВ.....	3
3. НАДЛЕЖНОСТ.....	4
4. АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ.....	4
4.1 Планиране активности.....	5
5. ЗАПОСЛЕНИ, ОРГАНИЗАЦИЈА И ЈАВНОСТ КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ.....	5
6. РЕДОВНИ ПРАВНИ ЛИЈЕКОВИ (УПРАВНИ ПОСТУПАК И УПРАВНИ СПОР).....	6
7. ВАНРЕДНИ ПРАВНИ ЛИЈЕКОВИ.....	7
8. ЗАКЉУЧАК.....	8



## 1. ПРЕДГОВОР

Извјештај о раду Комисије за жалбе Републике Српске садржи детаљан преглед рада Комисије за жалбе у 2021. години у вршењу законом утврђених надлежности.

Одредбом члана 22. Пословника о организацији и раду Комисије за жалбе („Службени гласник Републике Српске“, број: 75/09, 74/17, 79/20 и 26/21), прописано је да Комисија за жалбе, као независан орган, једном годишње, подноси Народној Скупштини Републике Српске Извјештај о свом раду.

Као и у ранијим годинама свога рада, Комисија за жалбе се и у овој години бавила питањима из своје надлежности, водећи рачуна о заштити интегритета функције, а не лица које обавља ту функцију.

## 2. ПРАВНИ ОСНОВ

Комисија за жалбе у поступку утврђивања сукоба интереса у органима власти Републике Српске, као другостепени орган, примјењује законске норме и то:

- Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08 и 52/14);
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број: 13/02, 87/07, 50/10 и 66/18);
- Закон о управним споровима („Службени гласник Републике Српске“, број: 109/05 и 63/11)
- Пословник о организацији и раду Комисије за жалбе, („Службени гласник Републике Српске“, (број: 75/09, 74/17, 79/20 и 26/21)
- Закон о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“, број: 75/04 и 78/11);
- Закон о министарским, владиним и другим именовањима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 41/03)
- Закон о систему јавних служби („Службени гласник Републике Српске“, број: 67/07 и 109/12);
- Закон о статусу функционера јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број: 96/05 и 98/13);



- Закон о привредним друштвима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 127/08, 58/09, 100/11, 67/13, 100/17 и 82/19) и друга законска и подзаконска акта.

### **3. НАДЛЕЖНОСТ**

Надлежност Комисије за жалбе утврђена је чланом 15. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, и то:

- дјелује на основу овог закона како би осигурала одговорност и вјеродостојност изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника водећи рачуна о заштити интегритета функције, а не лица које врше ту функцију;
- доноси упутства, правилнике и правила, те прописује обрасце и организацију регистра ради примјене овог закона;
- доноси одлуке о томе да ли неко дјеловање или пропуст дјеловања представља кршење овог закона;
- подноси извјештаје о свом раду Народној скупштини Републике Српске и јавности најмање једанпут годишње и
- подноси извјештаје надлежном тужилаштву о сваком случају кршења овог закона које може имати обиљежје кривичног дјела.

### **4. АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ**

Комисија за жалбе Републике Српске је у 2021. години одржала 9 (девет) сједница на којима су донесене одлуке/рјешења и друга акта из надлежности.

Водећи рачуна о законским роковима, а имајући у виду Одлуку Вчаде Републике Српске донесену средином марта 2020. године о проглашењу ванредне ситуације због пандемије коронавирусом (забрани окупљања већег броја људи и друге издате мјере) одређен број сједница одржан је електронским путем.



## **4.1 Планиране активности**

Комисија за жалбе је 2019. године закључила Уговор под посебним условима са Градом Бања Лука, којим уговором је Комисији додјељен пословни простор, у власништву Града, те су након санирања истог створени услови за обављање послова из надлежности Комисије, међутим овај простор није одговарајући за рад Комисије за жалбе.

Дана 31.12.2021. године Уговор о закупу пословног простора под посебним условима је истекао, те нам је Град Бања Лука понудио продужење уговора, али по 10х већој цијени у односу на ранији период, а за шта нису предвиђена финансијска средства, те смо из тог разлога принуђени тражити друго рјешење за смјештај Комисије.

У извјештајном периоду обратили смо се Влади Републике Српске за пружање заједничког напора како би се обезбједио простор за смјештај и рад Комисије. Рјешавањем овог проблема растеретио би се дио буџетски средства који се троши за ту намјену и омогућио рад Комисије под повољним условима.

## **5. ЗАПОСЛЕНИ, ОРАГАНИЗАЦИЈА И ЈАВНОСТ РАДА КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ**

Рад Комисије за жалбе организован је и одвија се на сљедећи начин: Комисију за жалбе чини: предсједник, замјеник и четири члана Комисије.

У складу са Правилником о организацији и систематизацији радних мјеста у Комисији, утврђена су радна мјеста: виши сарадник за рад Комисије, сарадник за опште и административно-техничке послове и возач.

Запослени у Комисији за жалбе испуњавају услове према Правилнику о организацији и систематизацији радних мјеста у Комисији и стручно су оспособљени за послове које обављају.

У Комисији за жалбе постоји потреба за додатно ангажовање лица ван радног односа, а за која нису систематизована радна мјеста у Комисији за жалбе, али су



неопходна за несметан рад и функционисање Комисије (лица на одржавању чистоће, лице за рачуноводствене послове и послове информатике).

Комисија за жалбе путем веб странице <https://komisijazazalbers.org/> омогућава информисање јавности о раду овог органа, а који се поред осталог огледа у објављивању новости, најаву догађаја, пружања одговора на питања сукоба интереса упућена од стране посјетилаца сајта и др.

## **6. РЕДОВНИ ПРАВНИ ЛИЈЕКОВИ (УПРАВНИ ПОСТУПАК И УПРАВНИ СПОР)**

### **Управни поступак**

Комисија за жалбе на основу Закона о општем управном поступку је другостепени орган.

Одредбом члана 17. став (1) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да се против првостепене одлуке Комисије, жалба може изјавити другостепеном органу (Комисији за жалбе).

Против рјешења донесеног од стране првостепеног органа (Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске) странка има право жалбе другостепеном органу (Комисији за жалбе).

На основу одредаба Закона о општем управном поступку Комисија за жалбе (другостепени орган) разматрајући жалбу странке против рјешења Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске (првостепеног органа) може: поништити првостепено рјешење (у цјелини или дјелимично, или га измјенити) вратити предмет првостепеном органу на поновни поступак и одлучивање или да сам ријеши ствар, одбити жалбу и потврдити првостепено рјешење, те одбацити жалбу.

У периоду 01.01.2021. године до 31.12.2021. године Комисија за жалбе је у поступку утврђивања сукоба интереса изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и јединица локалне самоуправе у обављању јавне функције донијела 6 (шест) Рјешења:



- два (2) Рјешења којима усваја жалба, поништава Закључак Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса и предмет враћа на поновни поступак и одлучивање;
- два (2) Рјешења којима се жалба одбацује као недопуштена;
- једно (1) Рјешење којима се жалба одбија као неоснована;
- једно (1) Рјешење којим се усваја жалба и поништава Рјешење Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске.

### **Управни спор**

Одредбом члана 17. став (6) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да се против коначног рјешења Комисије за жалбе може покренути управни спор пред надлежним судом.

Управни спор се води само против коначног акта Комисије за жалбе у складу са одредбама Закона о управним споровима.

У Извјештајном периоду покренута су два управна спора пред Окружним судом у Бањој Луци. Покренути управни спорови нису окончани пред Окружним судом.

### **7. ВАНРЕДНИ ПРАВНИ ЛИЈЕК**

Против правоснажне одлуке Окружног суда донесене у управном спору, странке могу поднијети захтјев за ванредно преиспитивање судске одлуке Врховном суду Републике Српске.

У Извјештајном периоду није било подношења захтјева за ванредно преиспитивање судске одлуке Врховном суду Републике Српске.



## 8. ЗАКЉУЧАК

Комисија за жалбе је у 2021. години, у поступку утврђивања постојања сукоба интереса, у оквиру датих јој овлаштења и надлежности, радила професионално и непристрасно, водећи рачуна о заштити интегритета функције, а не лица које врши ту функцију.

На прилив и број предмета за рад Комисије за жалбе се не може утицати, а из досадашњег искуства јасно је да након одржавања локалних или општих избора број предмета за рад буде повећан.

Такође, важно је истаћи да би за рад Комисије било значајно да се обезбједи адекватан простор од стране Владе РС.

У складу са Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, Комисија за жалбе као независан орган, у оквиру датих јој надлежности, радиће на јачању одговорности и вјеродостојности изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника водећи рачуна о заштити интегритета функције коју та лица обављају.

**ПРЕДСЈЕДНИК**

**КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ**



Ранко Карапетровић, дипл.правник