



## РЕПУБЛИКА СРПСКА ВЛАДА

---

### НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

**ПРЕДМЕТ: Мишљење на Приједлог закона о измјени Закона о пензијском и инвалидском осигурању**

На основу члана 15. став 1. тачка д) Закона о Влади Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 118/08) и члана 78. став 1. тачка 4) Пословника о раду Владе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 123/18), а у вези са чланом 201. став 3. Пословника Народне скупштине Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 66/20), Влада Републике Српске, на 139. сједници, одржаној 30.09.2021. године, **да је сљедеће**

### МИШЉЕЊЕ

Влада Републике Српске размотрила је Приједлог закона о измјени Закона о пензијском и инвалидском осигурању, који је упућен у скупштинску процедуру од стране народног посланика Перице Бундала, у складу са чланом 201. Пословника Народне скупштине Републике Српске.

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII тачка 12) на члан 68. Устава Републике Српске, према којем Република уређује и обезбјеђује, између осталог, радне односе, заштиту на раду, запошљавање, социјално осигурање и друге облике социјалне заштите. Поред тога, чланом 43. став 1. Устава Републике Српске утврђено је да се право запослених и чланова њихових породица на социјалну сигурност и социјално осигурање уређује законом и колективним уговором.

Народна скупштина Републике Српске је на Седамнаестој редовној сједници, одржаној 22. и 23. јуна и 6. и 7. јула 2021. године, размотрила Нацрт закона о измјени Закона о пензијском и инвалидском осигурању. Приједлог закона нема суштинских разлика у односу на Нацрт закона, а предлагач Закона је, у складу са чланом 41. став 2. Правила за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14), навео разлике Приједлога у односу на Нацрт закона.

У складу са чланом 41. став 1. тачка 3. Правила за израду закона и других прописа Републике Српске, садржај Образложења Приједлога закона треба да садржи и главу која се односи на мишљење Владе Републике Српске у случају када је предлагач закона други овлаштени предлагач.

Након увида у Приједлог закона о измјени Закона о пензијском и инвалидском осигурању, утврђено је да ова материја није регулисана на нивоу Европске уније, већ је остављена земљама чланицама да је саме уређују, те у Изјави о усклађености стоји оцјена „Непримјењиво“.

У образложењу финансијских средстава, наводи се да за спровођење овог закона у овом тренутку није могуће предвидјети износ додатних средстава из буџета, али да она у сваком случају нису значајна. С обзиром да је средњорочним плановима потрошње предложеним у Документу оквирног буџета 2022-2024, одређен почетни горњи лимит расхода за наредне три године, те да додатни износ није планиран за предложене намјене, потребно је да предлагач предложи изворе и начин обезбјеђења потребних средстава.

Приједлогом закона о измјени Закона о пензијском и инвалидском осигурању предлаже се измјена члана 69. Закона о пензијском и инвалидском осигурању, тако да право на породичну пензију може да оствари члан породице осигураника који је на дан смрти имао преко 65 година живота и који је испуњавао услове за старосну пензију.

Предложена измјена члана 69. Закона о пензијском и инвалидском осигурању („Службени гласник Републике Српске“, бр. 134/11, 82/13 и 103/15), је непрецизна а образложење Приједлога измјене закона садржи неке нетачне констатације, на основу којих су изведени и дјелимично погрешни закључци. Међутим, јасна је намјера предлагача да се омогући остваривање права на породичну пензију члану породице осигураника који је на дан смрти имао преко 65 година живота и који је испуњавао услове за старосну пензију.

Чланом 69. Закона прописано је да право на породичну пензију имају чланови породице умрлог осигураника који је на дан смрти испуњавао услове за инвалидску пензију и чланови породице умрлог корисника старосне или инвалидске пензије. Чињеница је да није изричито прописано да право на породичну пензију има члан породице осигураника који је на дан смрти имао преко 65 година живота и који је испуњавао услове за старосну пензију. Ипак, ширим тумачењем наведене норме, односно тумачењем аналогијом, као и логичким, систематским и циљним тумачењем, може се закључити да законодавац није имао намјеру да члану породице осигураника који је на дан смрти имао преко 65 година живота и који је испуњавао услове за старосну пензију онемогући остваривање права на породичну пензију. Без обзира на изнесено, а због различитог тумачења предметне норме, сматрамо да члан 69. Закона треба измијенити.

Међутим, измјена члана 69. на предложени начин није довољно прецизна и дјелимично је контрадикторна. Наиме, формулација „чланови породице умрлог осигураника који је на дан смрти био корисник“, је непрецизна јер појам „осигураник“, у смислу члана 9. Закона подразумева лице осигурано на обавезно пензијско и инвалидско осигурање и лице осигурано на добровољно пензијско и инвалидско осигурање, док се појам „корисник права“ односи на осигураника који је остварио право на старосну или инвалидску пензију. То значи да „осигураник“ на дан смрти није био „корисник права“, а ако је био „корисник права“ на дан смрти није био „осигураник“.

Мишљења смо да би члан 1. Закона о измјени Закона о пензијском и инвалидском осигурању требало да гласи:

„Члан 1.

У Закону о пензијском и инвалидском осигурању („Службени гласник Републике Српске“, бр. 134/11, 82/13 и 103/15), у члану 69. последије ријечи „испуњавао услове за“ додају се ријечи „старосну или“.